



# מדינת ישראל

## משרד החקלאות ופיתוח הכפר

### ועדת המכרזים המרכזית

הנדון: פטור ממכרז לפי תנאי תקנה 3 (30) –  
התקשרות עם עמותת "כוכבי המדבר" ע"ר 58-056-9275  
לביצוע מיזם משותף לתכנית בוגרים "חממה למנהיגות חברתית"  
החלטת הועדה מיום 20.11.2017  
מס' מחלקת מכרזים:

### פרוטוקול

1. בפני הועדה בקשת הרשות לתכנון במשרד לאשר לה התקשרות בפטור עם עמותת "כוכבי המדבר" זאת לצורך ביצוע מיזם משותף שפרטיו בכותרת פרוטוקול זה.
2. לפרוטוקול זה מצ"ב המסמכים הבאים:
  - א. מכתבו של מר עזרא חן – מנהל תחום משילות ושיתוף הציבור, הנותן רקע באשר למהות המיזם, מטרתו, ופירוט העלות הכוללת שלו.
  - ב. המלצת ד"ר בני פישר מן המנהל לחינוך התיישבותי לתמיכה במיזם מיום 12.7.2016.
  - ג. התחייבות מורשי החתימה של העמותה מיום 7.11.2017 לנשיאה בלפחות 51% מעלות ביצוע המיזם. ההתחייבות חתומה ע"י רו"ח של העמותה, מר איאד אחמד.
3. תקנה 3 (30) לתקנות חובת המכרזים מאפשרת למשרד להתקשר בפטור ממכרז לצורך ביצוע מיזם אשר יפעל "ללא כוונת רווח למטרה של חינוך, תרבות דת, מדע אומנות, רווחה..." וכיו"ב, ובלבד שהתקיימו אלו:
  - א) ההתקשרות נעשית עם מי שתורם ממקורותיו סכום שאינו נמוך מחצי עלות ביצוע המיזם,
  - ב) ההתקשרות עם צדדים שלישיים ככל שהן נובעות מההתקשרות עם המשרד יעשו במכרז, או בפטור הנסמך על התח"ם.
4. על יסוד המסמכים המצורפים והסברו של מר עזרא חן שהופיע בפנינו היום מצאנו לנכון לאשר את ההתקשרות בפטור כמבוקש.
5. שווי הפרויקט הנו: 250,000 ₪ - חלקו של משרד החקלאות (מהווה 50% מעלות ביצוע המיזם, היינו: שווי ההתקשרות בפועל), ו- 250,000 ₪ - חלקה של העמותה, המהווה 50% מעלות המיזם הכוללת.
6. הוועדה מאשרת את ההתקשרות בכפוף לחתימת הסכם מול העמותה.
7. תוקף ההתקשרות ייקבע לשנה מיום חתימת חשב המשרד על ההסכם. זה יכלול בין היתר, תנאי על פיו מתחייבת העמותה כי בכל התקשרות עם צדדים שלישיים להוצאת המיזם אל הפועל תפעל על פי הוראות חוק חובת המכרזים ותקנותיו.
8. אבני הדרך לתשלום יקבעו במסגרת ההסכם שיחתם ויהיו בהתאם לתכנית העבודה שהוצגה בפני הועדה וצורפה לבקשת היחידה.
9. לאור שווי ההתקשרות מותנה פטור זה גם באישור ועדת פטור משרדית.

נציג היחידה

ראגי נוג'ידאת  
ס. חשב

עו"ד חנאן טוחי  
נציג היועץ המשפטי

ינקו רבינוביץ'  
מ/מ יו"ר הועדה



הרשות לתכנון ופיתוח החקלאות ההתיישבות והכפר

- האגף לתכנון ופיתוח הכפר (התיישבות)
- האגף לתכנון ובקרה (חטיבה)
- האגף לפיתוח כלכלי חברתי ביישובי הבדואים בנגב
- האגף להתיישבות (תנופה) (גרעינים משימתיים)

יום חמישי 09 נובמבר 2017

לכבוד ועדת המכרזים

שלום רב

**בקשה להתקשרות עם עמותת "כוכבי המדבר" במסגרת מיזם משותף בעניין תכנית בוגרים- "חממה למנהיגות חברתית"**

**תיאור הפניה**

1. משרד החקלאות ופיתוח הכפר, המערך לשילוב האוכלוסייה הבדואית בנגב ועמותת "כוכבי המדבר", מעוניינים לפעול באמצעות מיזם משותף בפטור ממכרז ע"פ תקנה 3(30).
  - א) תכנית בוגרים של עמותת כוכבי המדבר- "כוכבי המדבר" מובילה כבר למעלה מארבע שנים פרויקט על אזורי לפיתוח מנהיגות. בכל שנה נרשמים כ-200 תלמידי תיכון מכיתות י"א-י"ב מכל השבטים והישובים בנגב. הפעילות מתקיימת בסופי שבוע וחופשות במקביל ללימודיהם. בסיום לימודיהם, כ-30 מהם נבחרים להמשיך לתכנית שנתית למסגרת "חממה למנהיגות ויזמות חברתית". הבוגרים מהווים פורום כוכבי המדבר אשר צפויים לפעול כמחוללי שינוי לקידום האוכלוסייה הבדואית באמצעות יזמות חברתית ועסקית כמנוף ליצירת מרחב משותף בנגב.
  - ב) להקצות לתכנית הבוגרים -"חממה למנהיגות חברתית" 250,000 ₪ המהווים 50% והעמותה תקצה גם היא 250,000 ₪ נוספים.

**סך ההתקשרות תעמוד על 500,000 ₪.**  
**ההתקשרות הינה לשנה מיום חתימת ההסכם ע"י חשב המשרד.**

**מבוא**

1. **כוכבי המדבר** פועלים לפיתוח דור חדש של מנהיגות בדואית צעירה, שתשנה את המציאות בקהילה הבדואית ובמרחב הנגב. הארגון פועל ומחבר בני נוער, צעירים וצעירות, הבאים מיישובים ושבטים שונים, ליצירת קבוצת מנהיגות שיחד תוביל תהליכים של שינוי.
2. **תכנית הבוגרים "חממה למנהיגות חברתית"** מוביל כבר למעלה מארבע שנים פרויקט אזורי לפיתוח מנהיגות חברתית עבור 30 בוגרי תיכון מכלל החברה הבדואית בדרום ומכל השבטים לאחר מיון כ-200 מועמדים המבקשים להצטרף לתכנית בכל שנה. בהמשך חלקם יהיה מקרב בוגרי כפר הנוער "כוכבי המדבר". מרכיבי התכנית כוללים:
  - א. גיבוש זהות; רכישת סל כלים וכישורי חיים רחב ומגוון; פיתוח אישי; פיתוח קבוצתי ויצירת רישות בתוך החברה הבדואית וחיבור בינה לבין החברה הישראלית הרחבה. הפעילות נעשית במשך שנה חלק מהפעילויות בתנאי פנימייה במהלך שנה"ל ובחופשות.
  - ב. לאחר שנה זו, בוגרי התכנית משתלבים ב"רשת הבוגרים של כוכבי המדבר", אשר מהווה בסיס לתמיכה ולפעילות לאורך לימודיהם באקדמיה או בהכשרה מקצועית ולאחר מכן,



הרשות לתכנון ופיתוח החקלאות ההתיישבות והכפר

- האגף לתכנון ופיתוח הכפר (התיישבות)
- האגף לתכנון ובקרה (חטיבה)
- האגף לפיתוח כלכלי חברתי ביישובי הבדואים בנגב
- האגף להתיישבות (תנופה) (גרעינים משימתיים)

למשך שנים קדימה. "רשת הבוגרים פועלת" כמסגרת בתוך בית אשר מהווה המהווה עבורם מקום לפעילות ותמיכה לאורך תקופת לימודיהם והכשרתם לחיים.  
ג. עם חזרתם לקהילה, בוגרי כוכבי המדבר צפויים לפעול כמחוללי שינוי לקידום האוכלוסייה הבדואית באמצעות יזמות חברתית ועסקית, ולסייע לה להשתלב ולהשתתף באופן מיטבי ואפקטיבי בחברה הישראלית, תוך יצירת מרחב משותף בנגב.

**3. מבנה התוכנית:**

רשת הבוגרים מציעה לבוגר התוכנית החינוכית של כוכבי המדבר המשך פיתוח וליווי אישי, אקדמי ומקצועי, תוך השתייכות לרשת של עמיתים מכלל השבטים הבדואים בנגב. הרשת פועלת לפי מודל של מסלולי מעורבות והדמנויות. (ראה לעיל מודל הרשת).  
בכל פעילויות הרשת, אנו שמים דגש על חיבור ושילוב בכלל החברה הישראלית. מתוך הבנה כי זהו תנאי להצלחה עתידית – הן אישית והן קהילתית - של כל אחד מחברי הרשת.  
במהלך שנת הפעילות מציעה הרשת הזדמנויות שונות הנוגעות בתחומים של:

**(1) פיתוח וליווי תעסוקתי:**

- א. סדנאות והכוונה לשוק העבודה- הכנה לראיון, כתיבת קו"ח ועוד.
- ב. הזדמנויות תעסוקה בעמותה ומחוץ לה בדגש על מיומנויות הדרכה.
- ג. קשר עם מעסיקים גדולים בדרום והנגשת הזדמנויות תעסוקה.

**(2) סיוע ללימודים באקדמיה:**

- א. סיוע בהרשמה.
- ב. ליווי מול המוסדות האקדמיים.
- ג. מלגות משתי קרנות משפחתיות ייעודיות לבוגרים של כוכבי המדבר, שמטרתן לעודד לימודים באקדמיה או הכשרה לתעסוקה איכותית, לצד מעורבות קהילתית.
- ד. ריכוז מידע והנגשה למלגות של מוסדות שונים.

**(3) חשיפה למסלולי לימוד נוספים, כגון: הכשרה במימון המדינה.**

**(4) הרחבת סל הכישרים והמיומנויות האישי:**

- א. ציר פיתוח אישי ושיחות משוב תקופתיות ככלי ללמידה עצמית והשתפרות.
- ב. סדנאות העשרה והרחבת אופקים לאורך כל השנה.
- ג. הובלת פעילויות ואירועים ככלי לצבירת ניסיון בתכנון והובלה.

**(5) המשך פיתוח יכולות המנהיגות:**

- א. התנסות בתכנון והובלת אירועים בתוך ומחוץ לרשת הבוגרים.
- ב. עבור מסלולי השמש והירח- התמקדות ביכולות העברת מסר והובלת התנדבות בקהילה.
- ג. סדנאות ולימוד בנושא השבטיות והמשפט הבדואי המסורתי.

**(6) מפגש חברתי על-שבטי:**

- א. גיבוש, טיולים והכרת הארץ (שני טיולי גיבוש בשנה, אירוע רמאדן).

**(7) יזמות חברתית:**

- א. מאירים את הנגב.
- ב. "יום המעשים הטובים".
- ג. שיפוץ וניקיון של מוסדות ציבוריים ביישובים הבדואים, כגון: בתי עלמין, גני ילדים.



הרשות לתכנון ופיתוח החקלאות ההתיישבות והכפר

- האגף לתכנון ופיתוח הכפר (התיישבות)
- האגף לתכנון ובקרה (חטיבה משימתיים)
- האגף לפיתוח כלכלי חברתי ביישובי הבדואים בנגב (גרעיניים)
- האגף להתיישבות (תנופה) (גרעיניים)

ד. קידום ועזרה ליוזמות של הבוגרים עצמם (לדוגמה יוזמה לשיפור התחבורה הציבורית).

**4. תקציב תכנית הבוגרים**

שכר מנהל 1	156,000 ₪	שכרו החודשי של מנהל הינו 13 אש"ח 75% מעבודתו הינה בפרוייקט
ארנונה מים וחשמל	50,000	מיסי עיריה, תשלומי מים וחשמל
שכר דירה ואחזקת מרכז הבוגרים	76,765 ₪	עלות חודש שכירות הינה 6318 ₪ לחודש ושלושה חודשים אחרונים 6639 ₪
רכב והסעות	59,000 ₪	הוצאות רכב המחלקה והסעות לפעילויות
פיתוח צוות	10,000 ₪	הוצאות פיתוח צוות המדריכים- כוללות סדנאות ושעות פיתוח של האחראית הפדגוגית
רכש והצטיידות	12,000 ₪	ציוד לשוטף, ציוד משרדי, מחשוב.
פעילויות בקהילה	20,000 ₪	התקציב כולל מרצים, סדנאות, חומרי עזר לפעילויות ולסדנאות.
אקדמיה	22,235 ₪	סיוע בתהליך קבלה לאקדמיה, שעות תגבור אישיות, קורסים תומכים.
מדידה והערכה	20,000	פיתוח מודל ומדידת אפקטיביות הפרוייקט
הכשרות קבוצתיות – אקדמיה ותעסוקה	40,000 ₪	הכשרות קבוצתיות למסלולי המצטיינים בתחומי האקדמיה והתעסוקה
פרוייקט מאיץ	34,000 ₪	השתתפות בחלק מעלות הפרוייקט. הכולל בתוכו, מחקר בקהילה, עבודה בקהילה לשיפור נושא המחקר, הכשרות לקבוצת המאיצים, ליווי המאיצים על ידי מומחי תוכן חיצוניים
סך הכול עלות התוכנית	500,000 ₪	

**מקור התקציב:**

משרד החקלאות ופיתוח הכפר - 250000 ₪  
 עמותת כוכבי המדבר - 250000 ₪



## הרשות לתכנון ופיתוח החקלאות ההתיישבות והכפר

- האגף לתכנון ופיתוח הכפר
- האגף לתכנון ובקרה (חטיבה להתיישבות)
- האגף לפיתוח כלכלי חברתי ביישובי הבדואים בנגב
- האגף להתיישבות (תנופה) (גרעינים משימתיים)

### 5. התקשרות במסגרת תקנה 3.3 מיזם משותף.

סעיף 4.2 בהוראת התכ"מ מספר 7.8.5 מיום 15.5.2012 (להל"ן הוראת התכ"מ) קובע את הסייגים לביצוע התקשרות במסגרת מיזם משותף:

#### מחויבות לביצוע הפעילות

- במסגרת החלטת הממשלה 3708 מיום 11.9.14, בהמשך לכך בהחלטה 2025 מה 23.9.14 וכן החלטת הממשלה החלטה מספר 2397 מיום 12.2.17 התחייבה הממשלה לבצע פעילויות לשיפור מצבה הכלכלי והחברתי של האוכלוסייה הבדואית תוך השקעת משאבים בתחומי חינוך וחברה כמנוף לחילוץ ולהעצמה.
- היוזמה להקמת כפר נוער וכן תכנית הבוגרים ע"י הקמת חממה למנהיגות חברתית הינה חדשנית ומחוללת שינוי מתוך החברה הבדואית פנימה. שכן היא מכוונת לשינוי חברתי וחינוכי למען השתלבות מהירה בחיים המודרניים ובחברה הישראלית. כידוע, כפרי נוער הם מוסדות ייחודים המאפשרים להעניק תמיכה רחבה בחניכים לאורך כל שעות היום. אורח החיים בכפר הנוער מאפשר לטפח את חניכיו על כל צרכיהם, במיוחד לאור ההישגים (הנמוכים) הידועים במבחני המיצ"ב, אחוז הזכאים לבגרות וממוצע הציון הפסיכומטרי בקרב אוכלוסיית הבדואים בנגב. נתונים אלה מקשים על השתלבות בלימודים אקדמיים בארץ ובפרט במגמות היוקרתיים.

#### שיקולים נוספים

- משרד החקלאות ופיתוח הכפר, הרשות לתכנון במשרד החקלאות ופיתוח הכפר – האגף לפיתוח כלכלי חברתי לחברה הבדואית בנגב סבור כי, מדובר בפעילות בעלת ערך רב. זאת לאור העובדה כי קיימת הערכה גדולה לפעולת משרד החקלאות ופיתוח הכפר כמשרד מתכלל. המשרד רואה ביוזמת עמותת כוכבי המדבר להקמת כפר הנוער ובתכנית הבוגרים "חממה למנהיגות חברתית" מיזם חברתי וחינוכי בעל חשיבות רבה למען שינוי בחברה הבדואית בכלל, מקום המייצר מרחב משותף לאוכלוסיית הבדואים בנגב ולחברה הישראלית בפרט.
- צמצום הפערים בחברה הבדואית כמו גם מתן הזדמנות שווה לתלמידים לרכוש השכלה ע"מ לייצר מוביליות חברתית, הפעולות יובילו בהמשך את המשתתפים להיות בחוד החנית של החברה הבדואית. אנו מאמינים כי הצעירים הבוגרים יחזרו למקומות יישובם וייקחו חלק בהובלת השינוי לו כולם מייחלים. אנו סבורים עוד כי, הקמת כפר הנוער עולה בקנה אחד עם החלטות הממשלה שהתקבלו כאמור לעיל.
- מחויבות הממשלה למיזם החינוכי הינה נדבך חשוב ביותר לקשר ולאמון אותו אנו מבקשים להשיג, בקשר לחיזוק ושיפור מצבה הכלכלי, חברתי והחינוכי של החברה.

לאור האמור לעיל אבקש כי וועדת המכרזים תבחן את בקשתנו להמשך והרחבת התקשרות.



הרשות לתכנון ופיתוח החקלאות ההתיישבות והכפר

- האגף לתכנון ופיתוח הכפר (ההתיישבות)
- האגף לפיתוח כלכלי חברתי ביישובי הבדואים בנגב
- האגף להתיישבות (תנופה) (גרעינים משימתיים)
- האגף לתכנון ובקרה (חטיבה)

מצורפים:

- א. מסמך העמותה המפרט את הרקע והמודל החינוכי חברתי של "כוכבי המדבר".
- ב. המלצת משרד החינוך-מנהל המנהל לחינוך התיישבותי.
- ג. תכנון תקציבי לתכנון הקמת כפר הנוער "כוכבי המדבר".
- ד. תכנון תקציבי לתכנית הבוגרים "חממה למנהיגות חברתית".
- ה. אישור העמותה על מקורות התקציב למיזם.
- ו. אישור שריון תקציבי

**עזרא חן**

מנהל תחום-משילות ושיתוף הציבור

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

הרשות לתכנון

האגף לפיתוח כלכלי חברתי ביישובי הבדואים בנגב

העתקים:

ד"ר רותי פרום אריכא- מנהלת הרשות לתכנון משרד החקלאות ופיתוח הכפר.  
יריב מן- מנהל אגף פיתוח כלכלי חברתי החברה הבדואית בנגב הרשות לתכנון.  
אריאל למדני-מנהל תחום משאבים ותכנון הרשות לתכנון.

**כוכבי המדבר-תקציב תכנית הבוגרים-2018**

שכר מנהל 1	156,000 ₪	שכרו החודשי של מנהל הינו 13 אש"ח 75% מעבודתו הינה בפרוייקט
ארנונה מים וחשמל	50,000	מיסי עיריה, תשלומי מים וחשמל
שכר דירה ואחזקת מרכז הבוגרים	76,765 ₪	עלות חודש שכירות הינה 6318 ₪ לחודש ושלושה חודשים אחרונים 6639 ₪
רכב והסעות	59,000 ₪	הוצאות רכב המחלקה והסעות לפעילויות
פיתוח צוות	10,000 ₪	הוצאות פיתוח צוות המדריכים- כוללות סדנאות ושעות פיתוח של האחראית הפדגוגית
רכש והצטיידות	12,000 ₪	ציוד לשוטף, ציוד משרדי, מחשב.
פעילויות בקהילה	20,000 ₪	התקציב כולל מרצים, סדנאות, חומרי עזר לפעילויות ולסדנאות.
אקדמיה	22,235 ₪	סיוע בתהליך קבלה לאקדמיה, שעות תגבור אישיות, קורסים תומכים.
מדידה והערכה	20,000	פיתוח מודל ומדידת אפקטיביות הפרוייקט
הכשרות קבוצתיות – אקדמיה ותעסוקה	40,000 ₪	הכשרות קבוצתיות למסלולי המצטיינים בתחומי האקדמיה והתעסוקה
פרוייקט מאיץ	34,000 ₪	השתתפות בחלק מעלות הפרוייקט. הכולל בתוכו, מחקר בקהילה, עבודה בקהילה לשיפור נושא המחקר, הכשרות לקבוצת המאיצים, ליווי המאיצים על ידי מומחי תוכן חיצוניים
סך הכול עלות התוכנית	500,000 ₪	